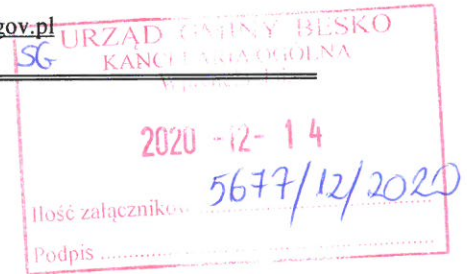




# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)



**U c h w a ł a Nr 8/25/2020  
z dnia 11 grudnia 2020 r.**

**składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

w sprawie: zaopiniowania projektu budżetu **Gminy Besko** na rok 2021.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art.19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Piotr Świątek* - *przewodniczący*
2. *Edyta Gawrońska* - *członek*
3. *Sabina Szałankiewicz* - *członek*

po rozpatrzeniu projektu budżetu gminy Besko na 2021 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

## **postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować przedłożony przez **Wójta Gminy Besko** projekt budżetu gminy Besko na 2021 rok z **uwagami** podanymi w treści uzasadnienia .

## **Uzasadnienie**

W dniu 16 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Besko na 2021 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. Projekt sporządzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.).

Skład orzekający Regionalnej izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdził co następuje:

1.Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że wydatki z tytułu wpłat na pracownicze plany kapitałowe klasyfikowane do § 4710 Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający, wyodrębniono w grupie wydatków związanych z realizacją ich zadań statutowych. Stosownie natomiast do treści rozporządzenia

Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.) przedmiotowe wydatki powinny być ujmowane w grupie wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

2. W § 5 ust. 2 projektu wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu z uwzględnieniem wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego. Fundusz sołecki nie jest szczególną zasadą wykonywania budżetu. Szczególne zasady odnoszą się do obowiązków wynikających z odrębnych ustaw, a dotyczących przeznaczania określonych tam dochodów na finansowanie konkretnych zadań. Wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego są innymi postanowieniami, których obowiązek zamieszczenia w uchwale budżetowej wynika z postanowień organu stanowiącego (uchwała rady gminy o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu). Powyższe dotyczy również wydatków z tytułu wpłaty na fundusz wsparcia policji (§5 ust. 5).

3. W § 5 ust. 5 wykazano wydatki budżetu przeznaczone na realizację zadań związanych z poprawą bezpieczeństwa i porządku publicznego w miejscach szczególnie zagrożonych na terenie Gminy Besko, wskazując jako podstawę prawną takiego działania art. 13 ust. 4a i 4b ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r., poz. 360 z późn. zm.). Skład orzekający wskazuje, że w zapisach uchwały budżetowej należy określić skonkretyzowane zadania na które przeznaczono dofinansowanie. Ponadto z art. 13 ust. 4a ustawy o Policji wynika, że podstawą przekazania środków finansowych jest porozumienie zawarte między organem wykonawczym gminy a właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Policji.

4. W § 6 projektu ustalono dochody i wydatki z tytułu rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający wskazuje, że dochody ogółem w dziale 700 wykazano w kwocie 1.600.375,14 z, zamiast w kwocie 1.500.375,14 zł. Ponadto wydatki majątkowe w dziale 700, rozdział 70005 wykazano w kwocie 2.783.202,19 zł, gdy z części tabelarycznej projektu w zakresie wydatków wynika kwota 2.021.693,73 zł.

W toku badania przedłożonego projektu budżetu Gminy Besko skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Projekt budżetu na 2021 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:

- planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy,
- planu przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Budżet na 2021 rok zaplanowano z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 585.500 zł, która zostanie przeznaczona na spłaty rat kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. W założeniach projekt budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki

bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2021 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową. Skład orzekający wskazuje, że z zestawienia dotyczącego planowanych zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki na zadanie realizowane w ramach funduszu sołectkiego w sołectwie Mymoń (klimatyzacja w Domu Strażaka) stanowią kwotę 27.497,93 zł, gdy z uzasadnienia do projektu wynika kwota 27.479,93 zł. Ponadto w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotację przedmiotową dla zakładu budżetowego z tytułu dopłat do dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. Uchwała Rady Gminy Besko ustalająca dopłaty dla taryfowych grup odbiorców usług obowiązuje do 23 maja 2021 r. W konsekwencji zaplanowane w budżecie wydatki z tego tytułu mogą dotyczyć tylko tego okresu.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Besko Nr XXXVIII/362/2010 z dnia 6 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład orzekający sygnalizuje, że kwoty spłat kredytów i pożyczek wykazane w harmonogramie dołączonym do projektu uchwały budżetowej nie odpowiadają kwotom wykazanym w wieloletniej prognozie finansowej.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Besko
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Piotr Świątek*  
mgr Piotr ŚWIĄTEK

