



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



**UCHWAŁA Nr 8/37/2021
z dnia 12 maja 2021 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

*w sprawie: sprawozdania Wójta Gminy Besko z wykonania budżetu gminy
za 2020 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szalankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Besko z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Besko z **uwagą** podaną w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Besko z wykonania budżetu gminy za 2020 r. Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305).

Przedłożone sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna sprawozdania zawiera:

- zestawienie dochodów według działów i źródeł z podziałem na dochody bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),

- zestawienie wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem grup wydatków oraz podziałem na wydatki bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie (plan/wykonanie),
- zestawienie zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego,
- zestawienie dochodów i wydatków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw,
- zestawienie dotacji udzielonych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych,
- zestawienie przychodów i kosztów zakładu budżetowego,
- zestawienie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego,
- zestawienie przychodów i rozchodów budżetowych
- zadania realizowane przez Gminę Besko w ramach środków strukturalnych.

Część opisowa obejmuje omówienie zrealizowanych dochodów i wydatków w 2020 roku, omówienie wykonania przychodów i rozchodów budżetowych, omówienie zrealizowanych wydatków na zadania i zakupy inwestycyjne, stanu zadłużenia gminy oraz informację dotyczącą stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Ponadto do sprawozdania dołączono informację z wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej, Gminnego Ośrodka Kultury i SPZ POZ w Besku.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu art. 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wraz ze sprawozdaniem przedłożono informacje o stanie mienia komunalnego Gminy Besko według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Besko wg stanu na 31 grudnia 2020 r. po stronie dochodów wynosił 24.501.000,36 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2020 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 27.787.873,41 zł, co stanowi 113,41% planu. Dochody majątkowe na plan w kwocie 1.192.820,91 zł wykonano w kwocie 4.350.264,73 zł, w tym dochody z tytułu sprzedaży składników majątkowych na plan w kwocie 40.000 zł wykonano w kwocie 26.807,73 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Besko wg stanu na 31 grudnia 2020 r. po stronie wydatków wynosił 27.725.144,81 zł, co jest zgodne ze

sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2020 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 26.569.697,65 zł, co stanowi 95,83% planu. Wydatki majątkowe na plan w kwocie 5.217.535,39 zł wykonano w kwocie 5.182.549,04 zł, co stanowi 99,32% planu.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem na dzień 31 grudnia 2020 roku gmina posiada zadłużenie z tytułu kredytów w kwocie 4.091.000 zł. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. W świetle powyższego sprawozdania jednostka nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Gminy Besko na koniec 2020 roku wynosi 4.091.000 zł, co stanowi 14,72% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania statystycznego o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek z lat ubiegłych wraz z odsetkami w kwocie 410.101,01 zł, co stanowi 1,48% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 23.437.608,68 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 21.387.148,61 zł, co powoduje że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 905.564,20 zł wykonano w kwocie 894.913,55 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 816.828,85 zł.

Należy wskazać, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.). Ponadto w myśl art. 6r ust. 2c powołanej ustawy, środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników

w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

UWAGA Stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami.

W 2020 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 68.390,73 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 48.419,98 zł. Na realizację programu przeciwdziałania narkomanii w 2020 r. nie dokonano wydatków. Stosownie do brzmienia przepisu art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.) dochody z przedmiotowej opłaty mogą być wykorzystywane wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, a także realizację zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii. Ponadto stosownie do brzmienia art. 15qc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020, poz. 1842 z późn. zm.) do dnia 31 grudnia 2020 r. wójt mógł również wykorzystać dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub 18¹ powołanej powyżej ustawy na działania związane z przeciwdziałaniem COVID-19.

W tabeli określającej zadania realizowane w drodze porozumień (umów) pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego w dziale 801 jako źródło dochodów wykazano wpływy z tytułu pomocy finansowej udzielanej pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z treścią tabeli określającej dochody budżetowe w 2020 roku oraz sprawozdaniem Rb-27s, źródło dochodów w tym dziale stanowiły dotacje celowe otrzymane od gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego (§ 231).

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Dane w zakresie przychodów i kosztów zakładu budżetowego są zgodne ze sprawozdaniem z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych Rb-30s.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Besko
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
P. Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK

