



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

**UCHWAŁA Nr 8/14/2022  
z dnia 25 kwietnia 2022 r.**

**składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

URZĄD GMINY BESKO *sy*  
KANCELARIA  
Wpłynęło dnia:  
2022 -04- 26  
3067/4/2022  
Ilość załączników: .....  
Podpis: .....

*w sprawie: sprawozdania Wójta Gminy Besko z wykonania budżetu gminy za 2021 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szalankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Besko z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.)

## **p o s t a n a w i a**

**pozytywnie zaopiniować** przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Besko z uwagami podanymi w treści uzasadnienia.

## **Uzasadnienie**

W dniu 28 marca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Besko z wykonania budżetu gminy za 2021 r. Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.).

Przedłożone sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna sprawozdania zawiera:

- zestawienie dochodów według działów i źródeł z podziałem na dochody bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),

- zestawienie wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem grup wydatków oraz podziałem na wydatki bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie (plan/wykonanie),
- zestawienie zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego,
- zestawienie dochodów i wydatków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw,
- zestawienie dotacji udzielonych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych,
- zestawienie przychodów i kosztów zakładu budżetowego,
- zestawienie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego,
- zestawienie przychodów i rozchodów budżetowych,
- zadania realizowane przez Gminę Besko w ramach środków strukturalnych.

Część opisowa obejmuje omówienie zrealizowanych dochodów i wydatków w 2021 roku, omówienie wykonania przychodów i rozchodów budżetowych, omówienie zrealizowanych wydatków na zadania i zakupy inwestycyjne, stanu zadłużenia gminy oraz informację dotyczącą stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Ponadto do sprawozdania dołączono informację z wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej, Gminnego Ośrodka Kultury i SPZ POZ w Besku.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu art. 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający sygnalizuje, że w przedłożonym sprawozdaniu w działach 758, 855 oraz 900 wykazano dochody określone jako „środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych”, „środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych” oraz „wpływy z różnych opłat” bez wskazania skonkretyzowanego źródła dochodu. Stosownie natomiast do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, sporządza się w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. W uchwale budżetowej Gminy Besko na 2021 r. wyodrębniono natomiast dochody w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej z wskazaniem skonkretyzowanych źródeł dochodów.

Wraz ze sprawozdaniem przedłożono informacje o stanie mienia komunalnego Gminy Besko według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Besko wg stanu na 31 grudnia 2021 r. po stronie dochodów wynosił 26.367.056,37 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2021 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 28.248.045,49 zł, co stanowi 107,13% planu. Dochody majątkowe na plan w kwocie 2.047.520,21 zł wykonano w kwocie 3.321.704,19 zł, w tym dochody z tytułu sprzedaży składników majątkowych na plan w kwocie 46.800 zł wykonano w kwocie 79.227,60 zł.

Skład orzekający sygnalizuje, że w dziale 751 wykazano dochody z tytułu dotacji celowej z budżetu państwa w kwocie 951 zł z przeznaczeniem na prowadzenie i aktualizację stałych rejestrów wyborców oraz w kwocie 951 zł na przeprowadzenie wyborów na prezydenta RP. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27s w dziale 751 gmina otrzymała tylko jedną dotację z budżetu państwa w kwocie 951 zł (rozdział 75101).

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Besko wg stanu na 31 grudnia 2021 r. po stronie wydatków wynosił 30.675.767,37 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2021 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 27.615.076,71 zł, co stanowi 90,02% planu. Wydatki majątkowe na plan w kwocie 8.271.001,84 zł wykonano w kwocie 6.311.503,31 zł, co stanowi 76,30% planu.

Wydatki z tytułu wpłaty na rzecz izby rolniczej wykonano w kwocie 5.864,40 zł, co stanowi 1,99% wykonanych dochodów z podatku rolnego. Stosownie natomiast do brzmienia art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022, poz. 183) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

Ponadto w wykazie zadań inwestycyjnych kwotę wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w dziale 801 wykazano w wysokości 444.100,03 zł (plan) oraz 59.310,84 zł (wykonanie), gdy ze sprawozdania Rb-28s wynikają kwoty: 592.000,03 zł (plan) oraz 176.278,84 zł (wykonanie).

**UWAGA 1** Stwierdza się rozbieżności pomiędzy danymi wykazanymi w części tabelarycznej przedłożonego sprawozdania, a danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-28s. W sprawozdaniu wykazano w dziale 750, rozdział 75023 wydatki wykonane z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych w kwocie 1.221.187,81 zł oraz w grupie wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań w kwocie 550.237,97 zł, gdy ze sprawozdania Rb-28s wynikają kwoty: 1.222.881,14 zł oraz 548.544,64 zł.

Ponadto w dziale 900, rozdział 90015 wykonane wydatki jednostek budżetowych w tym wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań wykazano w kwocie 727,94

zł, gdy ze sprawozdania Rb-28s wynika kwota wykonanych wydatków w wysokości 239.656,07 zł.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem na dzień 31 grudnia 2021 roku gmina posiada zadłużenie z tytułu kredytów w kwocie 3.505.500 zł. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. W świetle powyższego sprawozdania jednostka nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Gminy Besko na koniec 2020 roku wynosi 3.505.500 zł, co stanowi 12,41% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania statystycznego o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek z lat ubiegłych wraz z odsetkami w kwocie 654.957,15 zł, co stanowi 2,32% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 24.926.341,30 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 21.303.573,40 zł, co powoduje że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 960.000 zł wykonano w kwocie 951.408,42 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (bieżące i majątkowe) wykonano w kwocie 909.066,48 zł.

Należy wskazać, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.). Ponadto w myśl art. 6r ust. 2c powołanej ustawy, środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

**UWAGA 2** Stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami.

W 2021 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 72.834,60 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 66.374,45 zł. Na realizację programu przeciwdziałania narkomanii wydano kwotę 800 zł.

W zestawieniu obejmującym dochody i wydatki związane z realizacją zdań wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie wykazano dochodów (wykonanych w kwocie 6.992,41 zł) i wydatków z wpływów z części opłaty za sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (art. 9<sup>3</sup> ust. 3 ustawy).

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Sprawozdanie zawiera dane dotyczące przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Przedłożone dane w zakresie przychodów są zgodne są zgodne ze sprawozdaniem z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych Rb-30s. Skład orzekający wskazuje, że w zakresie kosztów dane nie uwzględniają korekty sprawozdania Rb-30s, zgodnie z którą koszty wykonane stanowią kwotę 1.290.051,37 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Besko
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Piotr Świątek*  
mgr Piotr ŚWIĄTEK

