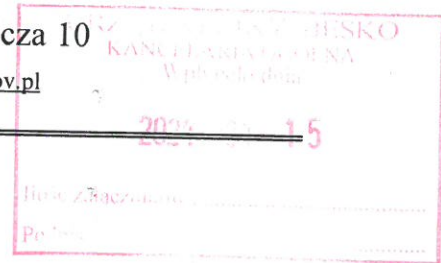




# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)



**UCHWAŁA Nr 8/11/2024  
z dnia 11 kwietnia 2024 r.**

**składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

w sprawie: sprawozdania **Wójta Gminy Besko** z wykonania budżetu gminy za 2023 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Besko z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

## **p o s t a n a w i a**

**pozytywnie zaopiniować** przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Besko z uwagami podanymi w treści uzasadnienia.

## **Uzasadnienie**

W dniu 28 marca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Besko z wykonania budżetu gminy za 2023 r. Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.).

Przedłożone sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna sprawozdania zawiera:

- zestawienie dochodów według działów i źródeł z podziałem na dochody bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),

- zestawienie wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem grup wydatków oraz podziałem na wydatki bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie (plan/wykonanie),
- zestawienie zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego,
- zestawienie dochodów i wydatków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw,
- zestawienie dotacji udzielonych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych,
- zestawienie przychodów i kosztów zakładu budżetowego,
- zestawienie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego,
- zestawienie przychodów i rozchodów budżetowych,
- zadania realizowane przez Gminę Besko w ramach środków strukturalnych.

Część opisowa obejmuje omówienie zrealizowanych dochodów i wydatków w 2023 roku, omówienie wykonania przychodów i rozchodów budżetowych, omówienie zrealizowanych wydatków na zadania i zakupy inwestycyjne, stanu zadłużenia gminy, informacje o realizowanych zadaniach w ramach środków strukturalnych oraz informację dotyczącą stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Ponadto do sprawozdania dołączono informację z wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej, Gminnego Ośrodka Kultury i SPZ POZ w Besko.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu art. 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie ze sprawozdaniem przedłożono informację o stanie mienia komunalnego gminy Besko według stanu na dzień 31 grudnia 2023 roku, która co do zasady odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Należy wskazać, że w treści informacji nie odniesiono się do danych dotyczących przysługującego gminie posiadania.

Skład orzekający sygnalizuje, że w przedłożonym sprawozdaniu w działach 400 oraz 750 wykazano dochody określone jako „wpływy z różnych dochodów” oraz „wpływy z różnych opłat” bez wskazania skonkretyzowanego źródła dochodu. Stosownie natomiast do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, sporządza się w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. W uchwale budżetowej

Gminy Besko na 2023 r. wyodrębniono natomiast dochody w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej z wskazaniem skonkretyzowanych źródeł dochodów.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Besko wg stanu na 31 grudnia 2023 r. po stronie dochodów wynosił 37.024.742,77 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2023 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 34.316.148,60 zł, co stanowi 92,68% planu.

Dochody majątkowe na plan w kwocie 14.062.293,30 zł wykonano w kwocie 11.325.757,65 zł., w tym dochody z tytułu sprzedaży składników majątkowych na plan w kwocie 60.020 zł wykonano w kwocie 100.025,83 zł.

**UWAGA 1** W części tabelarycznej sprawozdania w dziale 400 błędnie określono kwotę planowanych i wykonanych dochodów bieżących ogółem w kwotach 0 zł i 1.770,30 zł, zamiast w kwotach 265.500 zł (plan) i 196.544,79 zł (wykonanie).

Wydatki z tytułu wpłaty na rzecz izby rolniczej wykonano w kwocie 7.741,12 zł, co stanowi 1,91% wykonanych dochodów z podatku rolnego. Stosownie natomiast do brzmienia art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022, poz. 183) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

W części opisowej sprawozdania w dziale 900 wykazano kwotę wykonanych dochodów z tytułu refundacji w wysokości 19.940,04 zł, zamiast kwotę 20.767,20 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Besko wg stanu na 31 grudnia 2023 r. po stronie wydatków wynosił 42.631.866,08 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2023 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 38.416.964,70 zł, co stanowi 90,11% planu. Wydatki majątkowe na plan w kwocie 19.743.029,62 zł wykonano w kwocie 16.614.335,57 zł.

W części opisowej sprawozdania w dziale 852 wydatki wykonane z tytułu pomocy obywatelom Ukrainy wykazano w kwocie 78.800 zł, gdy kwota wydatków wykonanych wynosi 78.816,30 zł.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem na dzień 31 grudnia 2023 roku gmina posiada zadłużenie z tytułu kredytów w kwocie 2.400.000 zł. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r. W świetle powyższego sprawozdania jednostka nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Gminy Besko na koniec 2023 roku wynosi 2.400.000 zł, co stanowi 6,99% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania statystycznego o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r. Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek z lat ubiegłych wraz z odsetkami w kwocie 745.415,98 zł, co stanowi 2,17% wykonanych dochodów.

Różnica pomiędzy wykonanymi dochodami a wydatkami w 2023 roku stanowi deficyt w wysokości 4.100.816 zł

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 22.990.390,95 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 21.802.629,13 zł, co powoduje że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 1.013.000 zł wykonano w kwocie 1.041.684,65 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (bieżące i majątkowe) wykonano w kwocie 1.149.998,26 zł. Wydatki w 2023 roku finansowane były dochodami z pobranych opłat oraz przychodami z tytułu niewykorzystanych środków z lat ubiegłych.

**UWAGA 2** Stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami. W złożonym sprawozdaniu opisowym należy zatem wyodrębnić koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wraz z objaśnieniami w tym zakresie.

Sprawozdanie w zakresie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej jest zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Informacje w zakresie przychodów i kosztów zakładu budżetowego są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-30s.

W tabeli określającej dotacje udzielone z budżetu gminy ujęto wydatki z tytułu wpłaty na Fundusz Wsparcia Policji, w sytuacji gdy przedmiotowe wydatki nie stanowią dotacji w rozumieniu art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ponadto kwota ogółem wydatków planowanych i wykonanych w budżecie z przeznaczeniem na wsparcie policji stanowi: 14.680 zł (plan) oraz 14.400 zł (wykonanie). Jednocześnie kwoty wydatków w formie dotacji ujęte w rozdziale 80103 dla Gminy Rymanów powinny wynosić odpowiednio: 54.254,82 zł (plan i wykonanie)

natomiast dla Gminy Zarszyn powinny wynosić: rozdział 80104 - 22.380,04 i 22.342,44 (plan i wykonanie) oraz rozdział 80103 – 2.035,86 zł (plan i wykonanie). Ponadto w tabeli nie wykazano kwot dotacji planowanych w dziale 900, rozdział 90001 paragraf 6230 w kwocie 4.000 zł.

W tabeli określającej wydatki na zadania realizowane w drodze porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w rozdziale 80104 wykazano wydatki ujęte do grupy „wydatki związane z realizacją ich zadań statutowych” w kwocie 48.900 zł plan i 38.705,48 (wykonanie). Natomiast zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28s wydatki statutowe w rozdziale 80104 wynoszą ogółem 4.357,68 zł (plan i wykonanie).

W tabeli określającej dochody i wydatki związane z szczególnymi zasadami wykonania budżetu wynikającymi z ustawy z dnia 12 marca 2022 ro o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa wykazano kwoty bez podziału na dochody i wydatki planowane i wykonane, co utrudnia analizę przedstawionych danych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Besko
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Piotr Świątek*  
mgr Piotr ŚWIĄTEK

