



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

## **Uchwała Nr 8/37/2022 z dnia 19 grudnia 2022 r.**

### **składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej** Gminy Besko na lata 2023-2035

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) i oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Piotr Świątek* - *przewodniczący*
2. *Edyta Gawrońska* - *członek*
3. *Sabina Szwałankiewicz* - *członek*

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Besko na lata 2023 - 2035

### **postanawia**

**pozytywnie zaopiniować** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Besko na lata 2023-2035.

### **UZASADNIENIE**

W dniu 14 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Besko na lata 2023-2035. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Besko na 2023 rok.

Stosownie do brzmienia art. 230 ust. 1 zd. pierwsze ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2023 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i dwunastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

W treści uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieoznaczony oraz zawieranych na czas oznaczony ze wskazaniem rodzaju zawieranych umów i kwoty. Ponadto w uchwale zawarto upoważnienie dla wójta do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.

W przedłożonym projekcie uchwał nie zawarto upoważnienia dla wójta do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wieloletnich w zakresie roku 2024. Kwota wykazana w pozycji 1.1.4 powinna być większa o 48.900 zł, natomiast kwota w pozycji 1.1.5 powinna być mniejsza o 48.900 zł. W pozycji 2.2.1 w roku 2032 kwota powinna stanowić 500.000<sup>ok</sup> zł. W pozycjach 9.2 i 9.2.1 wykazana kwota powinna być wyższa o 566.600 zł. <sup>ok</sup>

3. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia wieloletnie, który spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W objaśnieniach do WPF wydatki na przedsięwzięcie „Poprawa gospodarki ściekowej w Gminie Besko” wykazano w kwocie 670.000 zł, gdy w pozycji 1.3.2.3 wydatki na to przedsięwzięcie wynoszą 676.533 zł.

4. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

5. Projekt uchwały zawiera stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. W objaśnieniach mogą być zawarte informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1 art. 226. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. dochodów i wydatków w poszczególnych latach, przeznaczenia nadwyżki budżetowej, kwoty rozchodów, wyniku budżetu oraz realizowanych przedsięwzięć wieloletnich. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej. W objaśnieniach wskazano również wskaźniki makroekonomiczne stanowiące podstawę do ustalania

danych w zakresie dochodów i wydatków w poszczególnych latach obowiązywania prognozy.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2023-2035.

8. Wójt Gminy Besko zarządzeniem Nr 0050.31.2021 z dnia 1 grudnia 2021 r. wskazał, że do ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przyjęto okres siedmiu lat poprzedzających opracowanie projektu WPF. Uwzględniając przyjęte przez jednostkę rozwiązanie w 2023 roku planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja obliczona na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem okresu siedmioletniego, wynosi 4,94% do 15,94%.

9. W latach 2024-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2035 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

Skład orzekający podkreśla w tym miejscu konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów gminy w zakresie zaplanowanych dochodów i wydatków w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Dotyczy to w szczególności dochodów z podatków i opłat ustalanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, w tym w szczególności wpływów z podatku od nieruchomości, jak również wpływów z dotacji i subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych oraz zaplanowanych kwot dochodów majątkowych. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 242 oraz 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze aktualną sytuację ekonomiczną, należy zaznaczyć, że mogą wystąpić niedające się przewidzieć niekorzystne zmiany w wielkości planowanych i faktycznie zrealizowanych dochodów ogółem, zwłaszcza z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych oraz fizycznych. Zachodzi więc konieczność stałego

monitorowania sytuacji finansowej jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- ① Wójt Gminy Besko
2. Aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Piotr Świątek*  
mgr Piotr ŚWIĄTEK