



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U c h w a ł a Nr 8/37/2022 z dnia 19 grudnia 2022 r.

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: zaopiniowania projektu budżetu **Gminy Besko** na rok 2023.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art.19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Piotr Świątek* - *przewodniczący*
2. *Edyta Gawrońska* - *członek*
3. *Sabina Szałankiewicz* - *członek*

po rozpatrzeniu projektu budżetu gminy Besko na 2023 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony przez **Wójta Gminy Besko** projekt budżetu gminy Besko na 2023 rok z **uwagami** podanymi w treści uzasadnienia .

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Besko na 2023 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. Projekt sporządzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.).

Skład orzekający Regionalnej izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdził co następuje:

1. W tabeli określającej planowane dochody na 2023 r. w dziale 900 wykazano dochody ujęte jako środki przekazane przez pozostałe jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych, bez wskazania skonkretyzowanego źródła pochodzenia tych dochodów. Stosownie natomiast do brzmienia art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych

zaplanowane w budżecie kwoty dochodów powinny natomiast wskazywać skonkretyzowane źródło ich pochodzenia.

2. W załączniku nr 2 do projektu w dziale 752, rozdział 75224 wykazano wydatki w kwocie 100 zł zaklasyfikowane do grupy wydatków związanych z realizacją statutowych zadań. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika natomiast, że przedmiotowa kwota związana jest z wydatkami z tytułu „świadczeń dla przyszłych poborowych”, która powinna zostać ujęta w grupie „świadczenia na rzecz osób fizycznych”. W konsekwencji nie można jednoznacznie dokonać oceny w jakiej grupie wydatków należy ujmować wskazaną powyżej kwotę.

3. W § 6 projektu uchwały wyodrębniono zadania finansowane w ramach funduszu sołectkiego w 2023 roku. Na terenie sołectwa Besko zaplanowano wydatki na renowację kapliczki Św. Floriana przy ul. Kościelnej w Besku wpisanej do rejestru zabytków pod nr A102, w kwocie 40.000 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika jakiemu podmiotowi przysługuje tytuł prawny do wskazanego powyżej obiektu. Skład orzekający zwraca w tym miejscu uwagę, że jeżeli Gmina Besko nie posiada tytułu prawnego do kapliczki, to przy planowaniu wydatków na renowację należy mieć na względzie przepisy ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r., poz. 840) w zakresie możliwości finansowania z budżetu gminy prac konserwatorskich, restauratorskich oraz robót budowlanych przy zabytku.

4. W tabeli określającej dotacje udzielane z budżetu gminy wskazano jako podmioty otrzymujące dotacje Gminy Sanok i Zarszyn, gdy w opisie zadania wymieniono przedszkole publiczne w Rymanowie. Ponadto w zakresie dotacji dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych w pozycji 3 wymieniono jako podmiot otrzymujący – Podmioty spoza sektora finansów publicznych, a jako zadanie na które udzielane jest dofinansowanie wskazano „Dofinansowanie zadań organizacji prowadzących działalność pożytku”. W tabeli nie określono natomiast skonkretyzowanego zadania, na które zaplanowano dofinansowanie.

5. Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej nie wynika, czy zostały zaplanowane wydatki na pomoc zdrowotną dla nauczycieli stosownie do treści art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta nauczyciela (Dz. U. z 2021 r., poz. 1762 z późn. zm.).

6. Z uzasadnienia do projektu wynika, że w dziale 926, rozdział 92605 zaplanowano wydatki w kwocie 110.000 zł z czego kwota 100.000 zł stanowi dofinansowanie dla klubów sportowych, kwota 5.000 zł stanowi dofinansowanie na organizację turniejów sportowych, natomiast kwota 5.000 zł na dofinansowanie zadań realizowanych przez organizacje pożytku publicznego. Z tabeli w zakresie dotacji udzielanych z budżetu gminy wynika natomiast, że kwota 105.000 zł w całości zostanie przeznaczona dla klubów sportowych w trybie uchwały Rady Gminy Besko w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego Gminy Besko w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu.

W toku badania przedłożonego projektu budżetu Gminy Besko skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Projekt budżetu na 2023 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:

- planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy,
- planu przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Budżet na 2023 rok zaplanowano z deficytem w kwocie 945.000 zł finansowanym przychodami z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych. W założeniach projekt budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2023 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane.

W przedłożonym projekcie uchwały zaplanowano dotację przedmiotową dla samorządowego zakładu budżetowego z tytułu dopłat do dostarczonej wody. Skład orzekający wskazuje, że w celu zaplanowania dopłat w uchwalonym budżecie należy podjąć uchwałę w sprawie dopłat dla taryfowych grup odbiorców usług w zakresie dostarczanej wody stosownie do art. 24 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym dostarczaniu wody i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 z późn. zm.).

Przedłożony projekt uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Besko Nr XXXVIII/362/2010 z dnia 6 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Besko
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIĄTEK

